|  |
| --- |
| Утвержден  решением Думы Шпаковского муниципального округа Ставропольского края  от 25 августа 2021 г. № 209 |

ПОРЯДОК

организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Шпаковском муниципальном округе Ставропольского края

Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C7F67F05882E3D92E7D449197ED5DE5B0378856452AE9EE9BC421842A397479840C6291DA1D00568995C54F653xAUBI) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Уставом](consultantplus://offline/ref=C7F67F05882E3D92E7D4571468B980510774D96950A091BBE1101E15FCC741CD12867744E29C16699F4256F752A15126D4FBAAA6E1A600C332DB91AFx6UEI) Шпаковского муниципального округа Ставропольского края и определяет систему, компетенцию, организацию деятельности органов территориального общественного самоуправления в Шпаковском муниципальном округе Ставропольского края (далее соответственно – Шпаковский муниципальный округ; округ).

1. Общие положения

1.1. Под территориальным общественным самоуправлением в Шпаковском муниципальном округе (далее - ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории Шпаковского муниципального округа (подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт; улица; иные территории проживания граждан) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан или через созданные им органы ТОС.

1.2. ТОС служит для реализации принципов народовластия и призвано обеспечить развитие инициативы и расширение возможностей самостоятельного решения населением вопросов социально-экономического развития соответствующей территории Шпаковского муниципального округа, укрепление гарантий реализации прав и свобод граждан.

2. Цели, задачи и направления деятельности ТОС

2.1. Целью ТОС является осуществление права граждан соответствующей территории на участие в местном самоуправлении. ТОС не входит в систему органов местного самоуправления Шпаковского муниципального округа.

2.2. Задачами ТОС являются:

определение гражданами, проживающими на соответствующей территории, вопросов местного значения, которые непосредственно затрагивают их интересы и решение которых они могут осуществлять самостоятельно, под свою ответственность, своими силами и за счет собственного имущества;

объединение граждан соответствующей территории, их имущества и усилий для решения указанных вопросов;

создание условий для реализации гражданами их инициатив по вопросам местного значения.

2.3. Основные направления деятельности ТОС:

привлечение жителей к участию в общественных мероприятиях по благоустройству территории ТОС, жилых и вспомогательных помещений, обеспечению сохранности зеленых насаждений, содержанию и улучшению санитарного состояния дорог и тротуаров;

оказание содействия правоохранительным органам, общественным формированиям по охране общественного порядка и поддержанию порядка в границах территории ТОС;

оказание помощи органам пожарного надзора в осуществлении противопожарных мероприятий на территории ТОС, в надзоре за соблюдением правил пожарной безопасности жилого дома и других объектов, расположенных на территории ТОС;

оказание помощи органам здравоохранения в проведении санитарно-профилактических и противоэпидемических мероприятий, в организации санитарно-просветительской работы среди жителей на территории ТОС;

участие в организации и проведении конкурсов среди домов, дворов, другой территории за образцовый порядок и высокую культуру, а также других конкурсах организуемых органами местного самоуправления Шпаковского муниципального округа;

оказание помощи органам местного самоуправления в выявлении фактов самовольного строительства пристроек к жилым домам, установления гаражей, палаток и других объектов;

участие в разработке планов обустройства территории ТОС, привлечение на добровольной основе средств граждан - членов ТОС для проведения мероприятий по благоустройству территории, в том числе основанных на местных инициативах;

оказание помощи депутатам, кандидатам в депутаты в организации встреч с избирателями;

содействие реализации избирательных прав граждан, проживающих на территории ТОС.

3. Система ТОС

3.1. Система ТОС включает в себя:

собрания граждан, конференции граждан;

органы территориального общественного самоуправления населения (советы);

органы самоуправления населения по месту жительства (уличные комитеты, хуторские комитеты, Советы многоквартирных домов, Советы микрорайонов).

3.2. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются Думой Шпаковского муниципального округа Ставропольского края по предложению населения, проживающего на данной территории. Границы территорий, на которых осуществляется ТОС, не должны пересекаться. Территория, на которой осуществляется ТОС, должна быть единой.

3.3. Территория, на которой осуществляется ТОС, не может входить в состав другой аналогичной территории.

3.4. Органы ТОС создаются и действуют в границах территории с учетом исторических и иных местных традиций.

3.5. Органы ТОС избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории Шпаковского муниципального округа.

3.6. Органы ТОС функционируют в тесном взаимодействии с предприятиями и организациями, общественными организациями, учреждениями, расположенными на территории Шпаковского муниципального округа, содействуют органам местного самоуправления в создании необходимых условий для реализации права каждого гражданина участвовать в решении вопросов местного значения.

3.7. ТОС имеет свой Устав, принятый собранием (конференцией) населения округа. ТОС считается учрежденным с момента регистрации Устава ТОС администрацией Шпаковского муниципального округа.

3.8. ТОС в соответствии с его Уставом может являться юридическим лицом. В этом случае оно подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

3.9. Решения, принятые на собрании, конференции граждан в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами, выборными лицами ТОС и жителями соответствующей территории. Данные решения могут быть изменены или отменены только собранием, конференцией граждан. В случае противоречия решений законодательству Российской Федерации, законодательству Ставропольского края, они могут быть обжалованы в судебном порядке.

4. Порядок образования органов ТОС

4.1. Орган ТОС образуется по инициативе жителей и согласно решению собрания граждан, достигших 16-летнего возраста и постоянно проживающих на соответствующей территории ТОС, либо решению конференции граждан, собрания уличных, домовых и хуторских комитетов.

4.2. Созыв собрания, конференции граждан осуществляется органом ТОС, а во вновь создаваемых органах инициативной группой, состоящей из граждан, проживающих на соответствующей территории ТОС. Собрание граждан правомочно, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

4.3. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих ТОС, относятся:

1) установление структуры органов ТОС;

2) принятие Устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;

3) избрание органов ТОС;

4) определение основных направлений деятельности ТОС;

5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС.

4.4. Совет ТОС избирается на сроком на 5 лет.

4.5. Совет ТОС избирается открытым либо тайным голосованием в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и членов Совета ТОС из числа граждан, достигших 18-летнего возраста, постоянно проживающих на территории, в границах которой осуществляется деятельность ТОС. Форма голосования и численный состав Совета устанавливается собранием, конференцией граждан.

4.6. В состав Совета ТОС по решению собрания, конференции граждан могут входить представители предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений и формирований, общественно-политических центров, уличных, хуторских комитетов и Советов многоквартирных домов (далее - МКД).

4.7. Численный состав выборного органа ТОС определяется на собрании, конференции жителей. В состав органа ТОС может быть выдвинуто неограниченное количество кандидатур. Голосование проводится по каждой кандидатуре персонально.

Избранными в состав Совета ТОС считаются лица, получившие наибольшее число голосов участников собрания, конференции граждан.

4.8. Должностным лицом Совета ТОС является председатель Совета ТОС. Председатель и члены Совета ТОС, а также председатели комитетов улиц, хуторов и председатели Совета МКД работают на неосвобожденной основе.

4.9. Положение об уличных комитетах в Шпаковском муниципальном округе утверждается постановлением администрации Шпаковского муниципального округа.

4.10. Председатель, заместитель председателя, секретарь, члены Совета ТОС могут быть выведены из его состава избравшим его собранием, конференцией, простым большинством голосов за нарушение Устава ТОС, настоящего Порядка или законодательства Российской Федерации, законодательства Ставропольского края.

5. Компетенция выборного органа ТОС

5.1. Вопросы организации и осуществления ТОС регулируются Уставом ТОС в соответствии Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C7F67F05882E3D92E7D449197ED5DE5B0378856452AE9EE9BC421842A397479840C6291DA1D00568995C54F653xAUBI) от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и [Уставом](consultantplus://offline/ref=C7F67F05882E3D92E7D4571468B980510774D96950A091BBE1101E15FCC741CD12867744E29C16699F4256F752A15126D4FBAAA6E1A600C332DB91AFx6UEI) Шпаковского муниципального округа Ставропольского края.

5.2. Полномочия и компетенция Совета ТОС, а также председателя Совета ТОС определяются Уставом ТОС, принятым собранием, конференцией граждан.

6. Устав территориального общественного самоуправления и порядок его регистрации

6.1. ТОС действует на основании Устава, принятого собранием (конференцией) граждан, проживающих на соответствующей территории.

Устав ТОС должен соответствовать действующему законодательству, Уставу Шпаковского муниципального округа Ставропольского края, настоящему Положению, иным муниципальным правовым актам.

6.2. Уставом ТОС устанавливаются:

территория, на которой осуществляется ТОС;

цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;

порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;

порядок принятия решений;

порядок приобретения имущества, порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

порядок прекращения осуществления ТОС.

В Уставе ТОС могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности ТОС, в соответствии с действующим законодательством.

Дополнительные требования к Уставу ТОС органами местного самоуправления Шпаковского муниципального округа Ставропольского края устанавливаться не могут.

6.3. Устав ТОС, утвержденный собранием (конференцией) граждан, представляется на регистрацию в администрацию Шпаковского муниципального округа уполномоченным лицом или руководителем органа ТОС в течение 15 дней со дня его принятия.

6.4. Для регистрации Устава ТОС в администрацию округа представляются следующие документы:

заявление, подписанное председателем и секретарем учредительного собрания (конференция) граждан, а в случае избрания на собрании (конференция) органов ТОС – руководителем органа ТОС;

Устав ТОС в 3-х экземплярах;

протокол учредительного собрания (конференции) граждан;

список участников учредительного собрания (конференции) граждан с указанием нормы представительства;

копия решения Думы округа, устанавливающего границы ТОС;

проект постановления администрации города о регистрации Устава ТОС, внесенный в установленном порядке.

6.5. Рассмотрение документов, представленных для учреждения ТОС, осуществляется администрацией округа в течение одного месяца со дня их представления. По итогам рассмотрения документов администрацией города принимается одно из следующих решений:

о регистрации Устава ТОС;

об отказе в регистрации Устава ТОС.

В случае принятия решения о регистрации Устава ТОС администрацией округа направляется соответствующее постановление в ТОС.

6.6. В регистрации Устава ТОС может быть отказано по следующим основаниям:

Устав ТОС противоречит действующему законодательству, Уставу округа, настоящему Положению, иным муниципальным правовым актам округа;

документы представлены не в соответствии с пунктом 6.4. настоящего Положения;

в представленных документах содержится недостоверная информация.

6.7. Изменения и дополнения в Устав ТОС вносятся собранием (конференцией) граждан в порядке, предусмотренном Уставом ТОС. Изменения и дополнения, внесенные в Устав ТОС, регистрируются в администрации округа.

Для ТОС, являющегося некоммерческой организацией, изменения и дополнения, внесенные в Устав ТОС, регистрируется в порядке, установленном действующим законодательством.

## 7. Государственная регистрация территориального общественного самоуправления

7.1. ТОС в соответствии с его Уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

7.2. В государственной регистрации ТОС может быть отказано по причине противоречия его Устава действующему законодательству.

8. Экономическая база и финансовые ресурсы органов ТОС

8.1. Органы ТОС могут обладать финансовыми и материальными ресурсами для осуществления своих задач и удовлетворения потребностей жителей соответствующей территории.

Экономическая база и финансовые ресурсы являются общей собственностью граждан соответствующей территории для осуществления полномочий, установленных для данных органов законодательством РФ, Ставропольского края.

Органы ТОС могут осуществлять свою деятельность за счет заемных средств и средств, передаваемых администрацией Шпаковского муниципального округа Ставропольского края, а также за счет доходов от собственной деятельности и добровольных взносов и пожертвований населения.

ТОС может иметь собственные средства и имущество только в случае, если ТОС является юридическим лицом.

В случае если ТОС не является юридическим лицом, на собрании (конференции) граждан ТОС могут приниматься лишь решения о добровольных взносах населения на определенные цели.

Органы ТОС ежегодно отчитываются об исполнении сметы доходов и расходов перед собранием, конференцией граждан, проживающих на территории ТОС. Порядок составления, утверждения, исполнения сметы расходов устанавливается уставом ТОС.

Контроль за расходованием финансовых и материальных ресурсов органов ТОС осуществляют избираемые собранием, конференцией граждан ревизионные комиссии.

8.2. Для осуществления своей финансово-экономической деятельности органы ТОС, наделенные правами юридического лица вправе:

создавать в установленном законодательством Российской Федерации порядке предприятия;

заключать договоры с юридическими лицами по решению социально-экономических задач на данной территории по согласованию с органами местного самоуправления Шпаковского муниципального округа Ставропольского края;

разрабатывать и представлять органам местного самоуправления Шпаковского муниципального округа проекты планов и программ развития соответствующей территории для использования их в составе планов экономического и социального развития и программ, принимаемых органами местного самоуправления;

выступать заказчиком по строительным и ремонтным работам, осуществляемым за счет средств, находящихся в распоряжении органа ТОС;

принимать на свой баланс имущество, созданное за счет средств и трудового участия населения, в качестве общей собственности или переданное ему на праве хозяйственного ведения органами местного самоуправления;

объединять на договорных началах собственные средства и средства юридических лиц, общественных объединений для строительства и содержания различных объектов коммунально-бытового и социально-культурного назначения, получать под свою ответственность кредиты и предоставлять ссуды из собственных средств, приобретать акции и облигации;

принимать решения о должностях в органах ТОС и его аппаратах;

осуществлять другую финансовую деятельность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

9. Взаимоотношения органов ТОС с органами местного

самоуправления Шпаковского муниципального округа,

а также субъектами хозяйственной деятельности

9.1. Органы местного самоуправления Шпаковского муниципального округа во взаимоотношениях с органами ТОС:

оказывают содействие населению в реализации права на ТОС;

оказывают помощь органам ТОС, инициативным группам граждан в проведении общих собраний, конференций и принимают в них участие;

оказывают помощь в разработке Уставов ТОС, других документов;

координируют деятельность органов ТОС, оказывают им организационную и методическую помощь;

участвуют по приглашению органов ТОС в работе конференций и собраний ТОС;

заключают договоры с органами ТОС;

осуществляют другие полномочия по взаимодействию с органами ТОС.

Рекомендуются следующие формы экономической поддержки ТОС органами местного самоуправления:

выделение бюджетных средств на создание и развитие, включая финансирование текущей деятельности;

материальное поощрение активистов;

предоставление на безвозмездной основе помещений и оборудования для временного пользования органами ТОС, компенсация расходов;

конкурсное распределение денежных средств на реализацию социально-экономическим программ органам ТОС.

9.2. Население, органы и выборные лица ТОС строят отношения с субъектами хозяйственной деятельности на договорной основе.

9.3. Субъекты хозяйственной деятельности, расположенные на территории ТОС, обязаны выполнять решения органов ТОС, принятые в пределах их полномочий.

10. Заключительные положения

10.1. Ограничение прав жителей Шпаковского муниципального округа на осуществление ТОС запрещается.

10.2. Органы ТОС, а также граждане, проживающие на соответствующей территории, в случае нарушения их прав на территориальное общественное самоуправление вправе обращаться в суд за защитой нарушенных прав и законных интересов.

10.3. Органы ТОС несут ответственность перед населением, органами местного самоуправления Шпаковского муниципального округа в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель Думы

Шпаковского муниципального

округа Ставропольского края С.В.Печкуров

Исполняющий полномочия и

обязанности главы –

первый заместитель главы администрации

Шпаковского муниципального округа

Ставропольского края В.Д.Приходько